

Neum, 07.05.2010. godine
Broj: 185/10

ZAPISNIK I ZAKLJUČCI
SA SJEDNICE SKUPŠTINE
SAVEZA OPĆINA I GRADOVA F BiH

U Neumu je dana 07.05.2010. godine održana Peta sjednica Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Skupština Saveza).

Sjednici Skupštine Saveza prisustvovali su:

1. **g-din Ivo Jerkić Ino**, načelnik Općine Čitluk, predsjedavajući Skupštine Saveza
2. **g-din Husejin Smajlović**, načelnik Općine Zenica, predsjednik Predsjedništva Skupštine
3. **g-din Vlado Alilović**, načelnik Općine Vitez, zamjenik predsjednika Predsjedništva Skupštine
4. **g-din Bego Birparić**, načelnik Općine Banovići
5. **g-din Ermin Hajder**, načelnik Općine Bosanski Petrovac
6. **g-din Hasan Ajkunić**, načelnik Općine Bugojno
7. **g-din Mirsad Šahinović**, načelnik Općine Bužim
8. **g-din Sead Muminović**, načelnik Općine Čelić
9. **g-din Mehmed Mehinović**, načelnik Općine Doboj Istok
10. **g-din Džavid Aličić**, načelnik Općine Doboj Jug
11. **g-din Huso Sušić**, načelnik Općine Donji Vakuf
12. **g-din Zijad Kunovac**, načelnik Općine Foča Ustikolina
13. **g-din Salko Merdžanić**, načelnik Općine Fojnica
14. **g-din Radovan Marković**, načelnik Općine Glamoč
15. **g-din Muhamed Ramović**, načelnik Općine Goražde
16. **g-din Sead Čaušević**, načelnik Općine Gornji Vakuf – Uskoplje
17. **g-din Fadil Imširović**, načelnik Općine Gradačac
18. **g-din Hamdo Ejubović**, načelnik Općine Hadžići
19. **g-din Amer Čenanović**, načelnik Općine Ilidža
20. **g-din Nusret Mašić**, načelnik Općine Ilijaš
21. **g-din Salem Dedić**, načelnik Općine Jablanica
22. **g-din Mensur Jašarspahić Suri**, načelnik Općine Kakanj
23. **g-din Rasim Omerović**, načelnik Općine Kalesija
24. **g-din Osman Čehajić**, načelnik Općine Ključ
25. **g-din Emir Bubalo**, načelnik Općine Konjic
26. **g-din Luka Čelan**, načelnik Općine Livno
27. **g-din Mehmed Mustabašić**, načelnik Općine Maglaj
28. **g-din Živko Matuško**, načelnik Općine Neum
29. **g-din Refik Lendo**, načelnik Općine Novi Travnik
30. **g-din Nedžad Koldžo**, načelnik Općine Novo Sarajevo
31. **g-din Alija Hadžiabdić**, načelnik Općine Olovo
32. **g-din Asim Zec**, načelnik Općine Pale – Prača
33. **g-din Andrija Šimunović**, načelnik Općine Ravno

34. **g-din Ismet Omerović**, načelnik Općine Sapna
35. **g-din Ibrahim Hadžibajrić**, načelnik Općine Stari Grad Sarajevo
36. **g-din Miro Kraljević**, načelnik Općine Široki Brijeg
37. **g-din Tajib Muminović**, načelnik Općine Teočak
38. **g-din Fuad Šišić**, načelnik Općine Tešanj
39. **g-din Ivan Vukadin**, načelnik Općine Tomislavgrad
40. **g-din Tahir Lendo**, načelnik Općine Travnik
41. **g-din Hamdo Fatić**, načelnik Općine Vareš
42. **g-din Munib Alibegović**, načelnik Općine Visoko
43. **g-din Hakija Osmić**, načelnik Općine Zavidovići
44. **g-din Mato Zovko**, načelnik Općine Žepče
45. **g-din Miroslav Živanović**, zamjenik gradonačelnika, Grad Sarajevo
46. **g-đa Zlata Ibrahimpašić**, sekretar Općinskog vijeća, Općina Bihać
47. **g-din Edin Šabanović**, zamjenik načelnika, Općina Busovača
48. **g-đa Jasna Beba**, pomoćnik načelnika, Općina Centar
49. **g-din Miroslav Lucić**, pomoćnik načelnika, Općina Domaljevac-Šamac
50. **g-din Dragomir Lučić**, savjetnik, Općina Kiseljak
51. **g-đa Radmila Komadina**, glavna savjetnica Grada, Grad Mostar
52. **g-din Jakub Suljkanović**, pomoćnik načelnika, Općina Srebrenik
53. **g-din Bahto Mekić**, savjetnik načelnika, Općina Tuzla.

Pored gore navedenih, sjednici su prisustvovali i: g-đa **Vesna Travljanin**, Direktor Saveza, g-đa **Dragana Solaković**, Grad Sarajevo - pomoćnik gradonačelnika, g-đa **Zlata Turkić**, viši saradnik za rad sa komisijama i institucijama vlasti, g-đa **Elvira Imširović-Bolić**, viši saradnik za pravna pitanja, g-din **Edin Demirović** – saradnik za lokalnu samoupravu i g-đa **Selma Fišek**, saradnik za pravna pitanja.

G-din Ivo Jerkić Ino pozdravlja prisutne i otvara Petu sjednicu Skupštine Saveza. Konstatuje da su u sali prisutne 44 (četrdesetčetiri) članice, te da Skupština može raditi i odlučivati jer je prisutno više od polovine svih članova Saveza. Zahvaljuje Stručnoj službi Saveza za odličnu organizaciju Skupštine Saveza.

G-din Ivo Jerkić Ino upoznaje prisutne sa Dnevnim redom kako slijedi:

1. Zaključci sa Četvrte sjednice Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH održane 16.04.2009. godine u Neumu
2. Izvještaj o radu Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period februar 2009. – april 2010. godine
3. Izvještaj o radu komisija Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period april 2009. – april 2010. godine
4. Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno – komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša
5. Informacije:
 - a) Plan rada Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period 2010. – 2011. godina
6. Tekuća pitanja

G-din Ivo Jerkić Ino otvara raspravu.

Nakon konstatacije da nema prijavljenih za raspravu, stavlja Dnevni red na glasanje.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

1. Zaključci sa Četvrte sjednice Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH održane 16.04.2009. godine u Neumu

G-din Ivo Jerkić Ino otvara raspravu.

Nakon konstatacije da nema prijavljenih za raspravu, stavlja zaključke na glasanje.

Zaključci su jednoglasno usvojeni.

2. Izvještaj o radu Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period februar 2009. – april 2010. godine

G-din Ivo Jerkić Ino ističe da je materijal jako obiman, da u Izvještaju stoji kako je Predsjedništvo radilo u proteklom periodu, te da nema potrebe da neko dodatno obrazlaže jer su materijale svi ranije dobili, kao i priliku da ih pročitaju.

G-din Ivo Jerkić Ino otvara raspravu.

G-din Husejin Smajlović predlaže da se u okviru ove tačke usvoje dvije grupe zaključaka. Prva grupa su zaključci koje je jučer Predsjedništvo pripremio za današnju Skupštinu, a druga grupa zaključaka proizilazi iz današnje rasprave a može se podijeliti po tačkama:

1. da se uradi analiza primjene Zakona o principima lokalne samouprave,
2. da se insistira na povećanju stope učešća općina sa 8% na 15%,
3. da se utvrdi minimalna pripadnost poreza na dohodak općini 50%.

G-din Hamdo Ejubović sugerira Predsjedništvu Skupštine Saveza, pošto je u Komisiji za ekonomski razvoj, da prilikom donošenja važnih odluka po pitanju zakona koji prolaze kroz Predsjedništvo ne treba davati pozitivan stav sve dok ne postoji čvrst stav kako to svima najviše odgovara. Konkretno se to odnosi na Zakon o šumama jer je zaključak Predsjedništva Saveza bio različit, te smatra da treba imati čvrst stav kako ne bi došlo do sličnih situacija u buduću. Predlaže češće sastanke, ukoliko se ukaže potreba za tim, kako ne bi došlo do kajanja zbog davanja saglasnosti. Smatra da ne treba dozvoliti da Predsjedništvo bude neka vlast svima ostalim, jer su se zajedno udružili da preko Predsjedništva ostvarujemo svoje zajedničke interese.

G-din Emir Bubalo ističe da je porez na plaću prije 10 godina bio 100% općinski prihod i bio je veći nego sada, pa se smanjivala stopa, a učešće dijelilo tako da je 75% pripadalo općini, a 25% kantonu, pa 50% općini, 50% kantonu, pa na kraju 75% kantonu, 25% općini. Konstatuje da se sada zadovoljavaju sa 30%, te traže da bude 50%. Smatra da se mora postaviti zahtjev kako je bilo ranije, jer je to 100% općinski prihod, a boriti se da se dobije 70, 80%. Ističe da se trebaju u startu postavljati maksimalni zahtjevi. Konstatuje da ništa ne znači povećanje sa 35% na 50%. Ističe da se mora znati da je to općinski prihod, da ga je neko uzeo i da treba biti ponovno općinski. Traži da uđe u zaključak i Zakon o pripadnosti javnih prihoda u HNK jer je kanton prije 8 ili 9 godina promijenio Zakon o obrazovanju, te prijevoz đaka i materijalne troškove osnovnih škola prebacio općinama da finansiraju, a nije prebacio sredstva. Zbog ovoga, općine 8, 9 godina to plaćaju, a nisu im prebačena sredstva. Navodi da je ponovno usvojen Zakon o raspodjeli javnih prihoda prošle godine, te da je ponovno kanton stavio da je osnovno obrazovanje u nadležnosti kantona što je u suprotnosti sa federalnim Zakonom o principima lokalne samouprave. Smatra da se mora donijeti zaključak da kanton donosi nelegalne zakone, da Federacija uredbama mijenja zakone. Primjer za to je Zakon o šumama kojeg je Ustavni sud FBiH stavio van snage. Navodi da je nakon toga Vlada FBiH donijela uredbu, te po prestanku njenog važenja donijela drugu kojom produžava još tri mjeseca raniju, uz izmjene članova zakona koji je Ustavni sud FBiH stavio van snage. Dalje navodi da je 2008. godine Vlada FBiH uredbom promijenila Zakon za male hidroelektrane gdje su kantoni bili nadležni za 1 do 5 MW, HNK je dao općinama da provedu tu proceduru. Ističe da je Vlada FBiH ponovno uredbom promijenila Zakon, tako da je za izdavanje dozvola za hidroelektrane koje su u kontinuitetu, nisu udaljene više od 2 km, nadležno Federalno ministarstvo za prostorno uređenje i okoliš. Konstatuje da je postalo pravilo da se uredbom mijenjaju zakoni, te smatra da se u ovom domenu

treba čuti glas Saveza kako bi se istaklo da Vlada FBiH uredbama sa zakonskom snagom mijenja zakone. Navodi da ponovno Federalno ministarstvo energije i industrije priprema uredbu kojom će mijenjati zakone kako se ništa ne bi moglo raditi bez njihove saglasnosti. Ističe da se ne treba olako prelaziti preko ovako ozbiljnih stvari jer su jedinice lokalne samouprave svake godine sve slabije, a stalno se priča o jačanju lokalne samouprave.

G-din Ivo Jerkić Ino upoznaje prisutne sa činjenicom da je na Predsjedništvu već ranije donesena odluka da se ide prema Parlamentu FBiH sa izmjenom Zakona o porezu na dohodak po principu 50% - 50%, odnosno da općinama pripadne minimalno 50%. Sada se treba izjasniti da li ići sa onim što je Predsjedništvo već donijelo ili će se glasati o novom prijedlogu g-dina Bubala. Ističe da su se na nivou HNK već u više navrata sastajali kako bi izmijenili neke zakone.

G-din Tahir Lendo podržava zaključke vezane za ovu tačku dnevnog reda, ali bi da dopuni zaključke sa prijedlogom jednog jako bitnog zakona, u dijelu gdje se predlaže ubrzanje procesa donošenja zakona bez čijeg donošenja općine neće ući u proces brzog razvoja. Dakle, tamo gdje se spominje Zakon o premjeru i katastru nekretnina, Zakon o šumama i Zakon o uposlenicima u organima jedinica lokalne samouprave predlaže da se doda Zakon o javnom i privatnom partnerstvu sa posebnim naglaskom, pošto općine ne daju koncesije, da se posebno razradi ta oblast za javno i privatno partnerstvo u općinama. Smatra da je to jako bitno jer bez javnog i privatnog partnerstva svi ovi zakoni o premjeru i katastru, o koncesijama, neće ostvariti željeni napredak bez privatne inicijative. Predlaže da se u drugom dijelu zaključaka gdje se spominje Zakon o koncesijama, Zakon o građevinskom zemljištu i Zakon o stvarnim pravima doda drugi zakon koji pritišće sve općine, a to je Zakon o konsolidaciji državnih preduzeća i posebno javnih komunalnih preduzeća. Smatra da nema preduzeća u Federaciji da nema određene obaveze i pritiske. Konstatuje da nisu samo preduzeća prouzrokovala te obaveze, a na teretu su svih općina. Smatra da treba dati podršku tom zakonu radi konsolidacije državnih preduzeća i javnih komunalnih preduzeća kao sektorom državnih preduzeća čiji su osnivači općine, a negdje kantoni kao što je Sarajevski. Dakle, predlaže ove dvije dopune zaključaka.

G-din Husejin Smajlović ukazuje g-dinu Lendi na činjenicu da ako se nešto traži, mora se biti spremno na to da će biti budžetska obaveza da se to i finansira.

G-din Tahir Lendo ističe da je mislio na federalna preduzeća koja postoje i u općinama.

G-din Smajlović predlaže da ostane 50% kao najbolji minimalni zahtjev.

G-din Tahir Lendo se slaže da ostane prijedlog Predsjedništva.

G-din Ivo Jerkić Ino konstatuje da nema više prijavljenih za diskusiju, te stavlja **Izveštaj o radu Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period februar 2009. – april 2010. godine na glasanje zajedno sa Zaključcima Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine koji su dopunjeni Zakonom o javnom i privatnom partnerstvu i Zakonom o konsolidaciji javnih komunalnih preduzeća.**

Jednoglasno usvojeno.

3. Izveštaj o radu komisija Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period april 2009. – april 2010. godine

G-din Ivo Jerkić Ino otvara raspravu.

G-din Hamdo Ejubović navodi da nema na materijal nikakve primjedbe, ali kao predsjednik jedne od komisija ima prijedlog, radi olakšanja rada samih komisija, da se kao načelnici i kao članovi Skupštine odrede da finansijski ojačaju Savez da bi mogli angažovati jednog ili dva eksperta koji bi operativno uradili ono što donese Predsjedništvo ili neka od komisija. Pojašnjava ovaj svoj prijedlog time što je učesnik mnogih sastanaka na kojima on, kao mašinski inženjer ili kolega kao šumarski inženjer, učestvuju u formulaciji pojedinih članova zakona. Misli da je to realan prijedlog, kako bi komisije lakše radile, a modalitet da donese Predsjedništvo.

G-din Ivo Jerkić Ino napominje da će se pod tačkom „Tekuća pitanja“ razmatrati i pitanje finansiranja Saveza, a to je preduvjet da bi se angažirao neko od eksperata.

G-din Mensur Jašarspahić Suri ističe da Savez već koristi tu mogućnost, te da je već angažirao eksperte pri izradi nekih zakona u vladinim komisijama. Navodi da se intenzivno radilo zadnja dva mjeseca na Zakonu o premjeru i katastru nekretnina i Zakonu o šumama, te da su se sastanci održavali skoro svake sedmice. Predlaže da se u narednom periodu angažuje kadar sa fakulteta ali i penzionisani ljudi sa bogatim iskustvom. Konstatuje da se dešava da Parlament FBiH neće da prihvati neke od predloženih zakona, pa ih vraća po osam godina nazad iz razloga da ne bi došlo do toga da Federacija vraća sredstva općinama ili da općine ne stiču određene prihode. Navodi primjer Zakona o premjeru i katastru nekretnina koji nameće samostalnog geodetu kao paralelnu instituciju općinskom katastru i geometrima, kako bi se morao plaćati samostalni geodeta, a da isti koristi općinsku imovinu da bi neko imao prihod u Federaciji. Predlaže da se usvoji prijedlog g-dina Ejubovića da se angažuju eksperti prilikom izrade novih ili izmjena i dopuna postojećih zakona kako bi se napravili kvalitetni zakoni.

G-din Husejin Smajlović konstatuje da nema pojedinca koji poznaje sve oblasti. Smatra da Savez ima, kada su u pitanju komisije i načelnici, potpuni koncenzus da okupi kvalitetnu ekipu oko svakog pitanja, te ističe da se to treba koristiti. Zbog navedenog poziva načelnike da daju kvalitetne zaposlenike kada Savez poziva u ove svrhe. Kao dobar primjer navodi Zakon o premjeru i katastru nekretnina koji je uradila ekipa Saveza vrlo brzo i vrlo stručno. Podržava i angažiranje novih ljudi kada se za to ukaže potreba.

G-din Emir Bubalo konstatuje da je prošlo tri godine od usvajanja Zakona o principima lokalne samouprave, a ništa nije promijenjeno. Zakon nije implementiran i preko toga se jednostavno prelazi. Podržava prijedlog g-dina Ejubovića da se angažuju eksperti, te predlaže da svaka općina godišnje po osnovu nekog ključa izdvoji sredstva za ovu svrhu. Konstatuje da se za godinu dana može skupiti 100 000 KM kako bi se platili ljudi da pregledaju zakone, predlože amandmane i da se s tim prijedlozima ide u Parlament FBiH preko Komisije za lokalnu samoupravu kako bi se promijenila zakonska rješenja u korist jedinica lokalne samouprave. Smatra da neće nikada ni kanton ni Federacija ni jedan zakon promijeniti zato što nemaju motiva niti interesa. Ističe da to općine moraju uraditi, jer neće niko drugi. Misli da Zakon neće biti nikada implementiran ako ga oni ne promijene i ako se ne plate ljudi koji će to uraditi, jer načelnici nemaju vremena da se time bave. Navodi da se mora jednom krenuti sa mrtve tačke jer se o tome stalno priča ali se ništa ne radi.

G-din Husejin Smajlović se pita da li stvarno neko misli da će se donošenjem Zakona o principima lokalne samouprave stvari preokrenuti. Smatra da treba uvezati čitav sistem, kako finansijski, tako i ovaj drugi. Navodi kao bitnu činjenicu da su prvi put od kada postoji lokalna samouprava u ovoj državi dobili napismeno nalog federalnog premijera svim onima koji predlažu zakone da u postupku donošenja zakona obavljaju konsultaciju preko Saveza. Smatra da je to velika pobjeda. Navodi da postoji spisak zakona koji su doneseni od dana stupanja na snagu Zakona o principima lokalne samouprave, a nisu izvršene konsultacije sa jedinicama lokalne samouprave. U slučaju da Vlada FBiH nije reagovala na način na koji je reagovala, ističe da je Savez bio spreman da se protiv svih ovih zakona pokrene upravni spor. Cijeni da to ne rješava problem. Postavlja pitanje situacije da se ukinu svi ovi zakoni i da ne postoji ni jedan. Smatra da postoji dobra volja, te da se polako sve treba rješavati jer misli da se to preko noći ne može uraditi. Potpuno razumije potrebu angažiranja stručnjaka, ali smatra da angažiranje stručnjaka na Zakonu o katastru predstavlja jednu grupu, angažiranje na Zakonu o stvarnim pravima drugu grupu itd. Ne misli da neko izvan lokalne samouprave stvari bolje poznaje. Poziva načelnike da se uvežu, te da se angažira npr. pravnik iz Vogošće, geodeta iz Tuzle itd. Smatra da u Savezu postoji taj koncenzus. U radu komisija nije postojao problem. Ističe da se krenulo dobrim putem, te da se treba biti realan u zahtjevima. Smatra da se može dići revolucija, ali da se neće ništa napraviti.

G-din Emir Bubalo traži da se izjasne hoće li da se implementira Zakon o principima lokalne samouprave ili ne.

G-din Husejin Smajlović predlaže da se večeras donese odluka da hoće.

G-din Ivo Jerkić Ino stavlja na glasanje **Izvještaj o radu komisija Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period april 2009. – april 2010. godine uz sugestiju da se angažiraju stručnjaci iz pojedinih oblasti kada je to potrebno, a koji će pomoći u pripremi određenih zakona.**

Jednoglasno usvojeno.

4. Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno – komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša

G-din Ivo Jerkić Ino upoznaje prisutne sa činjenicom da se ovdje radi o personalnoj promjeni što se može zaključiti iz materijala koje su svi dobili. Otvara raspravu.

Nakon konstatacije da nema prijavljenih za raspravu, stavlja **Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za imovinska pitanja, prostorno uređenje, stambeno – komunalne djelatnosti i zaštitu životnog okoliša na glasanje.**

Jednoglasno usvojeno.

5. Informacije:

a) Plan rada Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period 2010. – 2011. godina

G-din Ivo Jerkić Ino otvara raspravu.

G-din Bahto Mekić sugerira da Predsjedništvo svaka tri mjeseca prati problematiku finansiranja jedinica lokalne samouprave jer će to biti problem u narednom periodu. Smatra da se ne treba zavaravati da će se ove godine izaći iz krize.

G-din Ivo Jerkić Ino konstatira da nema više prijavljenih za raspravu, te stavlja **Plan rada Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine za period 2010. – 2011. godina uz sugestiju g-dina Mekića na glasanje.**

Jednoglasno usvojeno.

6. Tekuća pitanja

G-din Ivo Jerkić Ino navodi da je već spomenuo da će se u okviru ove tačke razmatrati pitanje uplate članarina Savezu. Napominje da su svi dobili tabelarni prikaz uplate članarina iz kojeg se vidi da neke članice nisu izmirile svoje obaveze prema Savezu, imaju dugovanja, te ih moli da to učine. Ukazuje na probleme općina sa punjenjem budžeta, ali moli da **svako sukladno svojim obavezama izvrši uplatu članarine kako bi Savez mogao funkcionirati onako kako je planirao.** Navodi da će se za određene poslove morati angažirati ljudi, a sve se to mora platiti. Smatra da načelnici moraju biti aktivni pri donošenju zakona, te se slaže sa onim što je već ranije g-din Smajlović rekao da je napravljen sigurno veliki pomak zadnjih godina u radu Saveza. Konstatuje da su većina načelnika svjedoci toga. Tome u prilog govori i dopis Premijera koji je uputio svim ministarstvima da se traži mišljenje Saveza za zakone koji se tiču lokalne uprave. To ukazuje na činjenicu da će Savez postati faktor koji će respektirati svi na višim nivoima, kako kantonalnim, tako i na nivou Federacije.

G-din Ivo Jerkić Ino otvara raspravu po ovoj tački dnevnog reda.

G-din Ermin Hajder želi da formalizira svoju inicijativu koja je u skladu sa svim naporima Predsjedništva i sa tačkama današnjeg dnevnog reda. Misli da se treba iskoristiti situacija i prezentirati stav u cilju dodatnog očuvanja kredibiliteta Saveza i stvaranja preduslova za rad sa novim vlastima u Bosni i Hercegovini, te s tim u vezi predlaže da Skupština uputi poziv političkim subjektima u Bosni i Hercegovini da u izbornim platformama posebnu pažnju obrate na zaštitu prava lokalnih zajednica na lokalnu samoupravu u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave.

G-din Husejin Smajlović ističe da će Savez biti onoliko uvažavan, koliko mu budu ozbiljni prijedlozi. Konstatuje da Predsjedništvo dobija svakakve zahtjeve sa terena od članica. Apeluje na članice da ne dostavljaju inicijative koje su protivne zakonima. Smatra da kada se nešto predloži, kada iza toga stoji Predsjedništvo i Skupština, ne treba niko naći pet mana tom prijedlogu. Moli članice za razumijevanje u tom smislu, ali isto tako ih podstiče da traže sve za što misle da Savez može pomoći, te navodi da im Predsjedništvo u tom smislu stoji na raspolaganju. Koliko Savez bude ozbiljan u svojim prijedlozima, koliko bude temeljit u svojim zahtjevima, toliko će ga i uvažavati. Ističe da je danas čuo jednu misao da je Savez treći dom Parlamenta Federacije sa čim se ne slaže, ali smatra da ima jasno definiran stav šta je lokalnoj zajednici potrebno i tako to treba tretirati.

G-din Hamdo Ejubović ističe da, s obzirom na činjenicu da postoji izvještaj o dugovanjima pojedinih članica, misli da bi se trebali uozbiljiti. Smatra da to nije iznos koji neke od članica ne mogu podnijeti. Ističe da ne treba ignorisati ova dugovanja, te da svi trebaju izmiriti svoje obaveze. Predlaže da osim ovog, današnja Skupština usvoji i dodatne obaveze po pitanju angažmana pojedinih eksperata i da se to raspodijeli shodno ključu koji već postoji, te da se na općine prebace ti troškovi. Konstatuje da Savez bez članarine ne može raditi, te s tim u vezi ne može nikoga ni angažovati i platiti kako bi članice imale kvalitetna rješenja. Navodi da nema dobrog posla bez dobrih para, te da to mora biti svima jasno. Na kraju ističe da svi treba da plate svoje obaveze.

G-din Ivo Jerkić Ino insistira da uđe u zapisnik ovo što je g-din Ejubović istakao.

G-din Mensur Jašarspahić Suri moli za pažnju jer govori krajnje ozbiljno. Ističe da se voli našaliti, ali i da ima problem g-dina Špirića i Zakona o napuštenim životinjama. S tim u vezi navodi da se ne smiju više ubijati životinje, ne mogu im se vaditi zubi jer ujedaju, djeca su napadnuta, stari i invalidi su u jednoj vrlo teškoj situaciji. Moli predsjednike Saveza, i jednog i drugog, da iskoriste svoj autoritet i da traže urgentan zahtjev za prijem kod premijera Mujezinovića, te da se pokuša ovaj problem riješiti. Navodi da će u protivnom iskoristiti autonomno pravo načelnika da sazove pres konferenciju, te da će da napadne oba predsjednika, kao rukovodstvo Saveza kojeg on plaća, a svoj posao ne rade. Ističe da općine nemaju para da to urade same, a spomenuti šute. Misli da to nije dobro. Navodi da neće pola budžeta davati da pravi azil u Kaknju, koji po ocjeni stručnjaka košta 1.100.000,00 KM i to samo za prvu godinu rada. Zato moli da se ovo tretira kao veoma ozbiljno pitanje. Ističe da rukovodstvo Saveza ima pravo da traži interventan prijem kod Premijera, ako treba i kod Vijeća ministara i kod Predsjednika Predsjedništva. Smatra da se može odgoditi Zakon na određen period dok se ne iznađu rješenja ili da se pomogne općinama da riješe ovaj problem koji može imati i smrtne posljedice posebno po djecu i invalide.

G-din Husejin Smajlović ističe da se ne može tako, za sve promašaje svih struktura vlasti napadati onoga ko ne popravljajući tuđe greške, ako su greške.

G-din Mensur Jašarspahić Suri predlaže da njega ovlaste da pregovara.

G-din Ivo Jerkić Ino navodi da se može i takav zaključak donijeti.

G-din Husejin Smajlović ističe da se ne mijenjaju zakoni razgovorom, nego da postoji parlamentarna procedura. Smatra da općine treba da napišu koji to problem imaju.

G-din Tahir Lendo ističe da ne treba g-din Suri praviti azil sa tri zvjezdice nego sa jednom.

G-din Mensur Jašarspahić Suri demonstrativno napušta sjednicu i ističe da ne može razgovarati sa ljudima koji se smiju zbog toga što su djeca napadnuta i što mogu poginuti.

G-din Ivo Jerkić Ino ističe da ukoliko postoji potreba za izmjenom nekog zakona da može načelnik pripremiti prijedlog izmjene tog zakona, te da će se putem Saveza uputiti u dalju proceduru.

G-din Radovan Marković konstatuje da postoje dva pristupa predsjedavajućeg. Prvi je vezan za Zakon o principima lokalne samouprave i to da se ne može tražiti preko noći da se nešto implementira-primjenjuje, a to je za sve lokalne zajednice biti ili ne biti da li će zakoni biti usklađeni sa Zakonom o principima lokalne samouprave. Drugi pristup je kod Zakona, koji direktno pritišće lokalnu zajednicu, o zabrani ubijanja životinja i osnivanju azila gdje općine iz finansijskih razloga ne mogu provoditi i implementirati zakon, gdje kaže da se ne može preko noći izmijeniti ono što je zakonom naloženo. Konstatuje da se iz ovoga da zaključiti da zakoni koji općinama ne idu u prilog mogu da stoje onakvi kakvi jesu, da proizvode neko zakonodavno dejstvo koje općine ne mogu ispunjavati i ne ispunjavaju, a

oni zakoni na kojima bi se trebalo insistirati da se što hitnije u interesu lokalnih zajednica primijene, njih ne treba dirati. Misli da na ovaj način Savez počinje da liči na mnoge političke domove koji su pokazali svu svoju neefikasnost u dosadašnjem djelovanju i da ako se nastavi ovako raditi da će se Savez utopiti u opšte sivilo i da ni sam neće predstavljati ništa.

G-din Husejin Smajlović se obraća g-dinu Markoviću i konstatuje da je očito da se nisu razumjeli. Smatra da treba definirati u čemu je problem: da li je to problem zabrane ubijanja životinja, da li je to problem finansiranja, da li je to problem nedonošenja velikog broja podzakonskih akata itd. Navodi da se društvo opredijelilo u jednom drugom pravcu. Navodi da on na području svoje općine ima isti problem. Konstatuje da su na području Federacije godišnje ubijali na stotine hiljada pasa, ali da problem nisu riješili. Ponavlja da treba definirati šta je problem, te u kom smislu treba tražiti izmjenu zakona. Navodi da je lako u Savezu raditi kada se dobije jasan i preciziran zahtjev iz lokalne zajednice u pogledu bilo čega. Misli da je drugačija situacija kada neko dostavi da misli da nešto ne treba biti tako. Na kraju, još jednom konstatuje da se nisu razumjeli.

G-din Radovan Marković smatra da je pokušao biti jasan. Navodi da je u ovoj državi donesen zakon u kojem stoji da se psi ne mogu kretati 200 metara dalje od kućnog praga bez ogrlice, povodca, ali da svi znaju da na terenu nije takva situacija, da postoje čopori pasa po naseljima, po centrima gradova, te da postoje slučajevi napada na djecu i starije osobe. Dalje navodi da je donesen zakon u kojem piše da će svi zakoni biti usaglašeni sa Zakonom o principima lokalne samouprave. Konstatuje da se u ovoj državi donose zakoni koji svašta propisuju, ali se to u praksi ne primjenjuje. Smatra da na ovakav način nastaje jedno sivilo nezakonitog ponašanja. Misli da Skupština Saveza treba reagovati na ovakve situacije. Navodi da općina Glamoč na površini od 1.040 km² ima 4.000 stanovnika i na hiljade pasa lutilica. Ističe da se u Glamoču nisu otvorila dva radna mjesta u posljednjih pet godina, a sada je zakonom nametnuto da se uspostavi vatrogasna služba koju će finansirati općina. Konstatuje da je Zakonom o šumama uzeta šuma. Postavlja pitanje šta će gasiti vatrogasna služba koju treba da finansira općina? Da li šumu kojom upravlja neko drugi, njive koje su date nekom kantonalnom nivou na upravljanje ili će loviti pse, za koje nemaju finansijskih sredstava da plate službe koje će ih staviti u azil. Smatra da je uloga Saveza da se bavi domaćom zakonskom regulativom, a ne evropskim problemima. Pozdravlja prijedlog da se angažuje pravni ekspert koji će pronaći u svakom zakonu ono što nije usklađeno sa Zakonom o principima lokalne samouprave. Smatra da ako neki zakon na federalnom nivou nije neku situaciju odveo u čorsokak, onda se to uradi sa kantonalnim zakonom koji je protivustavan i nikada nije usklađen sa zakonom Federacije, te na taj način proizilazi situacija koja odgovara određenim oligarhijskim krugovima i krugovima finansijskih centara. Misli da se načelnici ne trebaju okupljati ukoliko se uklapaju u svu tu šemu.

G-din Muhamed Ramović upoznaje prisutne sa modelom kojim su u Goraždu riješili pitanje azila za pse. Navodi da je na Općinskom vijeću donesena odluka i upućena na objavljivanje u službene novine. Nakon toga slijedi objavljivanje tendera. Ističe da su već ranije sa jednim lovcem koji ima prostor za lovačko treniranje pasa postigli načelni dogovor za narednih pet godina. Navodi da su za njegovo finansiranje predvidjeli 50.000 KM, te smatraju da to može biti dovoljno za ovu godinu. Ističe da su se u ovaj projekat uključile i druge općine (Višegrad, Foča), te naglašava da će za regiju Goražde biti dovoljan ovaj jedan azil. Izražava spremnost da putem e-maila zainteresiranim dostavi njihovu odluku. Obavještava prisutne da njegov pomoćnik za urbanizam već ima krivičnu prijavu vezanu za ubijanje pasa. Misli da je načelnik Suri u pravu, te smatra da nije trebao demonstrativno napustiti sjednicu.

G-din Jakub Suljkanović pozdravlja sve prisutne u ime načelnika Općine Srebrenik koji nije mogao doći na današnju Skupštinu. Ističe da na Tuzlanskom kantonu imaju, a pretpostavlja i na ostalim kantonima, velike probleme u implementaciji određenih aktivnosti sa aspekta neusaglašenosti zakona sa državnog, federalnog i kantonalnog nivoa. Navodi da je jedna te ista oblast uređena sa više zakona na različite načine. Predlaže da se prema Vladi FBiH inicira formiranje komisije za usaglašavanje, odnosno harmonizaciju propisa, te ističe da je takvo tijelo postojalo prije rata. Navodi problem implementacije trezorskog poslovanja u općinama, jer je drugi zakon ograničio lična primanja zaposlenika. U vezi sa navedenim, kroz trezorsko poslovanje potrebno je oformiti odjel za trezor sa prijemom novih uposlenika, te postavlja pitanje finansiranja istih jer su zakonom ograničena primanja. Za primjer navodi i Zakon o

poljoprivrednom zemljištu koji je donesen prošle godine na federalnom nivou, a koji je u praksi nemoguće primijeniti jer je za naše uslove neprimjenjiv i restriktivan. Stoga apeluje da prema Vladi FBiH ide prijedlog za formiranjem tijela koje će vršiti harmonizaciju propisa sa državnog, federalnog i kantonalnog nivoa.

G-din Ivo Jerkić Ino moli prisutne da ukoliko imaju problema u primjeni nekog zakona, da se sa konkretnim izmjenama obrate Savezu kada se osjeti potreba za tim. Navodi primjer Općine Čitluk u kojoj su usvojili regulacioni plan, a kantonalni zakon je propisao da je postupak kod usvajanja regulacionog plana isti kao kod donošenja Statuta Općine (dvotrećinska većina). Ističe da su svi drugi zakoni propisali da je za donošenje dovoljna nadpolovična većina. U vezi sa navedenim su uputili zahtjev da se utvrdi ustavnost ove odluke.

G-din Tahir Lendo smatra da se Predsjedništvu trebaju dostavljati inicijative u pisanoj formi.

G-din Ivo Jerkić Ino konstatuje da je tako najbolje.

G-din Munib Alibegović misli da postoje određeni problemi kada je u pitanju spona lokalnih zajednica sa kantonalnim i federalnim organima. Smatra da bi Savez trebao u godišnji plan rada kantonalnih skupština i Parlamenta FBiH uvrstiti izvještaj o radu lokalnih zajednica. Misli da bi se kroz taj izvještaj došlo u poziciju da određene stvari s lokalnog nivoa idu prema federalnom nivou. Konstatuje da više ne postoji Vijeće općina koje je postojalo prije rata. Navodi da načelnici puno rade, a nemaju tačke dnevnog reda na kantonalnoj skupštini „položaj, mjesto i uloga lokalne zajednice u kantonu“, odnosno nemaju izvještaj prema kantonu šta su uradili. Navodi problem u vezi sa Zakonom o pretvaranju poljoprivrednog zemljišta. Ponovno ističe da ne postoji spona između lokalnih zajednica, kantona i Federacije, te s tim u vezi predlaže da načelnici prihvate kao zadatak da na slijedećoj Skupštini Saveza obezbijede prisustvo kantonalnih i federalnog premijera. Također predlaže za naredno održavanje Skupštine da Skupština bude u prijedodnevnom satima.

G-da Zlata Ibrahimpašić pozdravlja sve prisutne i prenosi pozdrave načelnika Općine Bihać, mr Hamdije Lipovače, koji nije mogao doći na današnju Skupštinu jer je imao druge obaveze koje su bile već unaprijed planirane. Konstatuje da je izborna godina u toku i da su izborne aktivnosti već započete, te s tim u vezi ima pitanje za prisutne. Navodi da je država već obezbijedila sredstva za provođenje izbora, te da Centralna izborna komisija već zna koliko će novaca imati za provođenje izbora. Ističe da se također zna koliko će koštati i jedan birač kada su u pitanju političke stranke. Navodi da je jedino što se ne zna to, na koji će način lokalna zajednica natjerati kantonalne organe vlasti da participiraju u izbornom procesu s obzirom na činjenicu da se radi o općim izborima. Informiše prisutne da Općina Bihać od 1991. godine, od kada je ona u izbornim komisijama, nije doživjela da jedan fening uđe u kasu ili u budžet Općine za provođenje općih izbora. Konstatuje da je to još jedan način na koji kanton siromaši općine jer se vrlo komotno ponaša, a jedino što uradi je to da kada su opći izbori, formira kantonalnu komisiju za koju obezbijedi sredstva. Navodi da je iz izvještaja o izvršenju budžeta saznala da je 2008. godine bila formirana komisija za koju su bila obezbijedena sredstva u iznosu od 60.000 KM. Ističe da je 2006. godine u ime načelnika uputila dopis Centralnoj izbornoj komisiji, te ih upozorila na član zakona koji obavezuje nivoe vlasti da je svaki dužan participirati u provođenju izbora zavisno za koji se nivo provode. Navodi da je nakon toga Centralna izborna komisija na ruke premijera, ministra finansija i predsjedavajućeg skupštine poslala upozorenje da su dužni u kantonalnom budžetu predvidjeti sredstva za participiranje u provođenju općih izbora. Međutim, ni nakon toga niti jedan fening nije predviđen od strane kantona da participira u troškovima provođenja izbora. Smatra da je to vrlo nekorektno. Ističe da joj veoma smeta to da u Izbornom zakonu to stoji, ali ne stoji na koji način natjerati kanton da plati. Informiše prisutne da je ove godine Općina Bihać predvidjela 100.000 KM u budžetu, 50.000 nedostaje i oni su ih potraživali od kantona u nadi da će bar nešto djelimično dobiti. Konstatuje da postoje općine čiji su budžeti jako mali, te da je za njih sve ovo još teže opterećenje nego za Općinu Bihać. Moli prisutne da joj pojasne na koji način uspiju obezbijediti sredstva za provođenje općih izbora, da li isključivo snosi teret lokalna zajednica ili imaju mehanizam da natjeraju kantone, ili su oni dovoljno samosvjesni da poštuju zakonske odredbe i ta sredstva predvide u svojim budžetima? Navodi da je to pitanje koje ju jako muči, te očekuje da će dobiti adekvatan odgovor. Na pitanje šta sve plaćaju, odgovara da, osim listića

koje plaća Centralna izborna komisija, plaćaju: općinsku komisiju, sve zakupe poslovnih prostora, materijalne troškove u smislu prijevoza izbornog materijala, dovoza, odvoza, tople obroke ljudima zato što su 24 sata vezani za biračka mjesta, uređenje biračkih mjesta itd. Na kraju navodi da je njihovo Vijeće usvojilo finansijski plan, te da je isti dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji.

G-din Ivo Jerkić Ino konstatuje da je činjenično stanje u svim općinama da sav teret padne na općine.

G-din Tahir Lendo ističe da želi da pomogne kolegici, te ukazuje na činjenicu da Centralna izborna komisija plaća troškove općih izbora. Navodi da su općine dužne obezbijediti samo mjesta za izbore kod općih izbora, te da postoji pravilo po kojem se svima plaća i da novac sigurno dođe na račun.

G-da Zlata Ibrahimpašić ističe da što se tiče Općine Bihać, Centralna izborna komisija plati biračke odbore i listiće, ali da kada su u pitanju lokalni izbori općina plaća i biračke odbore.

G-din Amer Čenanović misli da je uneseno malo pometnje u izlaganju g-de Ibrahimpašić. Navodi da je potpuno jasno da na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine kada su opći izbori u pitanju, lokalne zajednice plaćaju lokalne izborne komisije koje vode i nadziru. Ističe da apsolutno sve ostalo plaća nivo države, od biračkih odbora do svih drugih troškova. Što se tiče lokalnih izbora, misli da je isti princip u cijeloj Bosni i Hercegovini, a to je da na lokalnim izborima, lokalne zajednice plaćaju i planiraju sredstva u budžetu. Ističe da ni Kanton Sarajevo iz kojeg dolazi, nikada nije prebacio ni marke, niti po zakonu ima pravo da prebaci. Smatra da je princip svugdje isti. Navodi da izbornu komisiju na nivou općine finansiraju općine, te da ta izborna komisija samo tokom godine kada su izbori dobiva puni paušal, a kada nije izborna godina dobiva 30% od paušala.

G-da Zlata Ibrahimpašić ističe da ne voli kada je neko neargumentirano demantira. Navodi da je predsjednica općinske izborne komisije u Općini Bihać i dugi niz godina je u izbornom procesu. Dakle, tačno zna koji je to član u kojem doslovno piše da kada su opći izbori u pitanju da svaki nivo participira u zavisnosti na kojem nivou se provode izbori. Navodi da nema toga da kanton nije obavezan participirati jer ga zakon obavezuje. Konstatuje da Centralna izborna komisija plati listiće i biračke odbore kada su opći izbori, te da dođu paketi sa potrošnim materijalom. Sve ostalo, kada je u pitanju izlaganje biračkih spiskova, plaćanje zakupa poslovnih prostora i slične stvari plaća općina, te na kraju konstatuje da nisu toliko bogati da plaćaju nešto što im nije obaveza.

G-din Ivo Jerkić Ino konstatuje da je sjednica Pete Skupštine Saveza završena u 17.41. sati, s tim da su primjedbe koje su navedene pod tačkom tekuća pitanja ušle u zapisnik, te da nema potrebe da se o istima glasa. Uz želje za sretan povratak kući, zaključuje sjednicu.

**Predsjedavajući Skupštine Saveza
Ivo Jerkić Ino, s.r.**