

GODINA: XVII

BROJ: 269

DATUM: 6.11.2020.GODINE



Usluge Saveza

• PRAVNO SAVJETOVALIŠTE:

Selma Fišek, viši saradnik za pravna pitanja
 fax: + 387 33 552 810
selma@sogfbih.ba

• FINANSIJSKO SAVJETOVALIŠTE:

Gregor Jurišić, viši suradnik za finansijska pitanja
 fax: + 387 33 552 810
gregor.jurismic@sogfbih.ba

Sadržaj biltena:

Visoki predstavnik u BiH, Valentin Inzko odlučio: načelnicima i gradonačelnicima se mora omogućiti obavljanje neophodnih zadataka i poslova i nakon 1.11.2020.

Gregor Jurišić za Hayat: Koronavirus je izazvao efekt makaza u lokalnim zajednicama

Vlada Federacije BiH imenovala Radnu grupu za izradu Strategije za stručno usavršavanje u organima državne službe (2021-2026)

Grad Bihać potpisao deklaraciju "Grad/Općina bez brana"

U Općini Centar održan sastanak na temu prestanka mandata izabranim zvaničnicima na lokalnom nivou

U Tuzli održana četvrta regionalna Javna rasprava o Nacrtu zakona o građevinskom zemljištu

Bilten Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine

VISOKI PREDSTAVNIK U BIH, VALENTIN INZKO ODLUČIO: NAČELNICIMA I GRADONAČELNICIMA SE MORA OMOGUĆITI OBAVLJANJE NEOPHODNIH ZADATAKA I POSLOVA I NAKON 1.11.2020

S obzirom na brojne upite i nedoumice općina i gradova u Federaciji BiH po pitanju trajanja i isteka mandata trenutnih gradonačelnika / načelnika i gradskih / općinskih vijeća u situaciji odgađanja lokalnih izbora 2020. godine, Savez općina i gradova Federacije BiH, kao zakonski definiran zastupnik jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH, obratio se 16.10.2020. godine Predsjedništvu BiH, Vijeću ministara BiH, Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i Centralnoj izbornoj komisiji / Središnjem izbornom povjerenstvu, tražeći odgovor na pitanje:

Da li mandat trenutnim načelnicima/ gradonačelnicima i trenutnim općinskim/gradskim vijećima u Federaciji BiH traje do dana objavljivanja Odluke o potvrđivanju i objavljivanju rezultata lokalnih izbora 2020. godine u „Službenom glasniku BiH“?

Naime, rezultati prošlih Lokalnih izbora 2016. godine su potvrđeni i objavljeni 1.11.2016. godine, a prema Izbornom zakonu BiH, mandat članova predstavničkih tijela (koja uključuju i općinska/gradska vijeća) izabranih na redovnim izborima traje četiri godine i teče od dana objavljivanja rezultata izbora, pri čemu je mandat načelnika i gradonačelnika u FBiH vezan za mandat saziva općinskog/gradskog vijeća.

Prema ovim tumačenjima, mandat trenutnih članova općinskih/gradskih vijeća i trenutnih načelnika/gradonačelnika u Federaciji BiH ističe 1.11.2020. godine, a Lokalni izbori 2020. godine održat će se tek 15.11.2020. godine. Očekuje se da će CIK potvrditi mandate novoizabranim lokalnim vlastima do 15.12.2020.

U odgovoru na naš upit, Centralna izborna komisija/ Središnje izborni povjerenstvo odgovorilo je da mandat zvaničnika izabranih na Lokalnim izborima 2016. godine prestaje 1.11.2020. godine, napominjući da su ostala pitanja o načinu funkcioniranja organa vlasti regulirana samim aktima organa vlasti, statutima, odlukama i ostalim aktima.

Budući da načelnik/gradonačelnik rukovodi općinskim/gradskim organom uprave i odgovara za ustavnost i zakonitost akata koje donosi i koje predlaže općinskom/gradskom vijeću, ovo pitanje je izrazito značajno i urgentno za cjelokupno funkcioniranje jedinica lokalne samouprave u narednom razdoblju. U ovoj situaciji su interesi općina i gradova izravno ugroženi zbog postojanja pravnog vakuuma u razdoblju nakon 1.11.2020., što bi dovelo u pitanje funkcionalnost jedinica lokalne samouprave u FBiH.

Nakon ovog odgovora, Savez općina i gradova FBiH se urgentno obratio Uredu visokog predstavnika BiH da, sukladno svojim ovlastima i nadležnostima, razriješi ovu situaciju i osigura da trenutne lokalne vlasti izabrane 2016. godine mogu obavljati aktivnosti iz djelokruga svojih definiranih nadležnosti i rukovoditi općinskom/gradskom upravom u razdoblju od 1.11.2020., kada im prestaje mandat, do dana potvrđivanja mandata novoizabranih načelnika / gradonačelnika.

U odgovoru Visokog predstavnika u BiH, Valentina Inzka Savezu općina i gradova FBiH navedeno je „da se neposredno izabranim načelnicima i gradonačelnicima u Federaciji mora omogućiti da obavljaju neophodne zadatke i poslove u periodu od dana isteka četverogodišnjeg mandata do dana kada će novoizabrani načelnici i gradonačelnici u Federaciji preuzeti svoje dužnosti.“



Valentin Inzko



Također se navodi da: „Načelo kontinuiteta obnašanja javne funkcije koje se primjenjuje u ovom slučaju proizlazi iz činjenice da funkcioniranje izvršne vlasti i vršenje njenih funkcija u jedinicama lokalne samouprave moraju biti neprestano osigurani.”

Na ovaj način se osigurala zakonitost, regularnost i pravna utemeljenost svih odluka općina i gradova u tom razdoblju, pravovremena dinamika procesa usvajanja općinskih/gradskih proračuna za 2021. godinu, te funkcionalnost jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH.



GREGOR JURIŠIĆ ZA HAYAT: KORONAVIRUS JE IZAZVAO EFEKT MAKAZA U LOKALNIM ZAJEDNICAMA

Gregor Jurišić, viši suradnik za finansijska pitanja u Savezu općina i gradova u FBiH bio je gost 16.10.2020. emisije Dobar dan BiH Hayat TV-a.

Tom prilikom razgovaralo se o predstojećim lokalnim izborima, uticaju izbora na Saveza, finansijskom položaju lokalnih zajednica shodno njihovim odgovornostima i značaju, uticaj stanja nesreće uzrokovane pandemijom koronavirusa na lokalne zajednice i sl.



Kao nestranačka organizacija, Savez općina i gradova FBiH se ne miješa u izborni proces, ali se Lokalni izbori tiču Saveza općina i gradova Federacije BiH. Na koji način?

Rekao bih da se lokalni izbori tiču svih nas u BiH, a pogotovo se u FBiH tiču SOGFBiH zato što sama upravljačka struktura SOGFBiH ovisi od rezultata izbora. Na koji način? Savez općina i gradova FBiH je nestranačka organizacija koja okuplja svih 80 jedinica lokalne samouprave u FBiH, 64 općine i 16 gradova. Nakon provedenih lokalnih izbora, održavaju se i izbori u Savezu općina i gradova FBiH na način da se održavaju sastanci načelnika i gradonačelnika po kantonima i novoizabrani načelnici i gradonačelnici na razini kantona odaberu jednog među sobom koji će predstavljati općine i gradove tog kantona u Predsjedništvu SOGFBiH, a bira se, također, i Predsjednik i zamjenik Predsjednika SOGFBiH. Skupština SOGFBiH, koja se sastoji od svih 80 načelnika/gradonačelnika u FBiH, potvrđuje Predsjedništvo SOGFBiH.

Visoka politika uvijek privlači pažnju ali život se odvija najvećim dijelom u lokalnoj samoupravi. Imaju li lokalne zajednice poziciju koja im, u smislu njihovog značaja, pripada?

Općine i gradovi u FBiH kao jedinice lokalne samouprave predstavljaju razinu vlasti koja je najbliža građanima. Ona rješava njihove najkonkretnije i najopipljivije probleme. Ako pogledamo arhitekturu vlasti u BiH vidimo da su taj temelj kuće upravo lokalne zajednice i tu se rješavaju svakodnevni problemi građana. To su komunalni problemi, pitanja lokalne infrastrukture, pitanja vrtića, osnovnih škola...zapravo sve ono što interesira običan svijet i što utječe na naše živote. I svakako je paradoks da jedinice lokalne samouprave, unatoč tomu što se mogu definirati kao razina vlasti najbliža građanima, ne uživaju onakvu finansijsku poziciju kakva im pripada. Konkretno, vrlo je slaba finansijska pozicija JLS u FBiH, pogotovo ako se uspoređi s drugim zemljama. Primjerice, u EU prosječni udio prihoda jedinica lokalne samouprave u % GDP-a, koji se konvencionalno koristi kao mjerilo jačine finansijske pozicije lokalne samouprave, iznosi 10,63%, a u FBiH je samo 4%.

Znači li to da budžeti u općinama i gradova u FBiH nisu usklađeni s njihovim poslovima i odgovornostima?

Nisu usklađeni, upravo to i jest poanta slabe finansijske pozicije. Naime, glavni uzrok tomu je Zakon o pripadnosti javnih prihoda, u kojem su koeficijenti raspodjele definirani 2006. godine i usklađeni su s tadašnjim potrebama općina i gradova, a od tada je prošlo 14 godina. U tom razdoblju su se dogodila 2 fenomena u proračunima jedinica lokalne samouprave. Na prihodovnoj strani proračuna, prihodi općinama i gradovima su umanjivani na način da se od osnovice prihoda od indirektnih poreza, čiju najveću komponentu čine prihodi od PDV-a, prije

I svakako je paradoks da jedinice lokalne samouprave, unatoč tomu što se mogu definirati kao razina vlasti najbliža građanima, ne uživaju onakvu finansijsku poziciju kakva im pripada. Konkretno, vrlo je slaba finansijska pozicija JLS u FBiH, pogotovo ako se uspoređi s drugim zemljama.

raspodjele ovih prihoda po pojedinačnim razinama vlasti oduzimaju sredstva za otplatu vanjskog duga- duga koji su najvećim dijelom načinili više razine vlasti i u čijem nastanku općine i gradovi nisu sudjelovali. Na taj način općine i gradovi otplaćuju vanjski dug viših razina vlasti i tako im se umanjuju prihodi. S druge, rashodovne strane proračuna, od 2006. godine, kada je donesen trenutni Zakon, više razine vlasti, u prvom redu kantoni, su masovno prenosile dodatne nadležnosti jedinicama lokalne samouprave, ponajviše u segmentu socijalne i zdravstvene politike, a nisu im prenosile finansijska sredstva da bi mogle efikasno izvršiti te prenesene nadležnosti, što je dovelo do rasta troškova općina i gradova.

Koliko je pandemija koronavirus oslabila lokalne samouprave?

Stanje nesreće uzrokovano pandemijom koronavirusa je dodatno oslabilo ionako labilnu i fragilnu finansijsku poziciju jedinica lokalne samouprave u FBiH iz razloga što se na prihodovnoj strani dogodio vrlo velik pad prihoda. Konkretno, u prvih 6 mjeseci 2020. godine su manji za otprilike 6% u odnosu na isto razdoblje 2019. godine. Važno je naglasiti da se za vrijeme pandemije koronavirusa u lokalnim proračunima dogodio efekt koji mi u financijama zovemo „efekt škara“ ili „efekt makaza“. Radi se o tome da su prihodi općina i gradova smanjeni, a istovremeno su im povećani rashodi, zato što su im nametnute dodatne obveze ili su lokalne vlasti sami preuzeli dodatne obveze na način da su jednostavno pomagali lokalnom stanovništvu u suočavanju s novonastalim izazovima. Od svih razina vlasti općinske i gradske vlasti bile prva crta obrane od novonastalih izazova pandemije: dodjeljivali su pomoć socijalno-ugroženim kategorijama, formirali su mobilne timove za dostavljanje namirnica onima kojima je bilo zabranjeno ili onemogućeno kretanje, pomagali lokalnom gospodarstvu...

Koliko je za rezultate izbora i povjerenje građana u izborni proces važno da svi odgovorni preuzmu svoj dio posla i da ne dozvole da se dese ikakve nepravilnosti?

Tu je vrlo važno precizno i decidirano reći da je važno da nadležne institucije rade svoj posao kako ne bi bio ugrožen integritet izbornog procesa i kako ne bi došlo do iskrivljenja i devijacija izborne volje građana.

Je li jasno šta će se desiti kada zvaničnicima lokalne zajednice isteknu mandati jer su izbori ove godine nešto kasnije. Zna li se ko će biti načelnici i vijećnici?

Pojedine općine su uputile Savezu apele po tom pitanju je im nije jasno do kada traju mandati trenutnim načelnicima i vijećnicima u općinskim vijećima. Savez je uputio upit CIKu za više informacija, a za pretpostaviti da traje dok ne budu službeno objavljeni i potvrđeni novi izborni rezultati.

Koliko je važno da ljudi u lokalnim zajednicama iskoriste svoje pravo i izaberu svoje prestavnike, odnosno, da izađu na izbore?

Izrazito je važno, posebno zbog toga što je ovo prilika za građane da sudjeluju u stvaranju lokalnih politika i, samim time, da sudjeluju u stvaranju boljih uvjeta sebi za život na lokalnoj razini. Sad se odlučuje o komunalnim pitanjima- ovo su, u suštini, komunalni izbori. Odlučuje se o pitanjima lokalne infrastrukture, kakva će biti okolina, asfaltiranje cesta.... I mislim da je važno da pozovemo sve građane da konzumiraju svoje glasačko pravo, jer je to njihova građanska dužnost, da izađu na izbore i daju svoj glas onima za koje oni smatraju da će najbolje obavljati dužnosti lokalnih vlasti.

Mislite li da su građani svjesni značaja svoje uloge učestvovanja u ovom demokratskom procesu? Po našem iskustvu, itekako su svjesni. Kao što sam rekao, arhitektura vlasti je slična arhitekturi kuće. Najvažnije je postaviti dobre temelje, a lokalne zajednice su temelji vlasti. Ako su općine i gradovi funkcionalni, funkcionirat će cijeli i politički i društveni i ekonomski sustav.

VLADA FEDERACIJE BIH IMENOVALA RADNU GRUPU ZA IZRADU STRATEGIJE ZA STRUČNO USAVRŠAVANJE U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE U FBiH (2021. – 2026.)

SARAJEVO, 16.10.2020. - Federalna vlada danas je na 240. sjednici koja je održana u Sarajevu u Radnu grupu za izradu Strategije za stručno usavršavanje u organima državne službe u FBiH (2021.-2026. godina) imenovala Semru Ljucu, Faziru Sivo, Damira Šapinu, Enisa Filipovića, Ružicu Jukić-Egzeta, Almu Šabaniju, Jelu Lukić, Aldina Širića, Mirka Jakića, Dragana Polimca, Aladina Čehića, Ivicu Čosića, Nusretu Sitnić, Gorana Rokvića, Almu Mehmedbegović Kartal, Mirsadu Lingo i Edina Demirovića.

Ovu Radnu grupu čine predstavnici Federalnog ministarstva pravde, kantonalnih ministarstava za pravosuđe/pravdu i upravu, Saveza općina i gradova Federacije BiH i Koordinacionog tijela za obuku u okviru sistema obuke za jedinice lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

KORISNI LINKOVI ZA FONDVE EU:

www.southeast-europe.net
www.adriaticinnovationmap.eu
www.adrioninterreg.eu
www.europa.ba
www.cbibplus.eu
www.cbc.bih-mne.org
www.srb-bih.org
www.interreg-hr-ba-me2014-2020.eu
www.programmmed.eu
<https://tacso.eu/>
<https://euinfo.ba/en/>
www.balkanfund.org
<https://eacea.ec.europa.eu>
www.welcomeurope.com

Važno je naglasiti da se za vrijeme pandemije koronavirusa u lokalnim proračunima dogodio efekt koji mi u financijama zovemo „efekt škara“ ili „efekt makaza“. Radi se o tome da su prihodi općina i gradova smanjeni, a istovremeno su im povećani rashodi, zato što su im nametnute dodatne obveze ili su lokalne vlasti sami preuzeli dodatne obveze na način da su jednostavno pomagali lokalnom stanovništvu u suočavanju s novonastalim izazovima.



GRAD BIHAĆ POTPISAO DEKLARACIJU „GRAD/OPĆINA BEZ BRANA“

BIHAĆ, 22.10.2020. - Potpisivanjem Deklaracije "Grad/Općina bez brana" od danas je i Grad Bihać kao osma lokalna zajednica u Bosni i Hercegovini priključio se Koaliciji za zaštitu rijeka Bosne i Hercegovine.

Potpisujući u ime Grada i građana Bihaća, gradonačelnik Šuhret Fazlić kazao je da za građane Bihaća nema dileme da li treba zaštititi rijeku Unu od bilo kakve devastacije, a posebno od gradnje hidrocentrala, od kojih, dodaje Fazlić, korist imaju samo pojedinci i određene elite.

"Slogan grad zaljubljen u svoju rijeku najbolje govori koliko mi volimo i ne damo Unu i ona je dio naših života i oko nje nema kompromisa. Nažalost, oko ove priče o izgradnji hidrocentrala stoje interesi investitora, često i korupcija, odnosno kupovina podrške političara i mi na to nikada nećemo pristati" – istakao je gradonačelnik Fazlić.

Zahvalivši se čelnim ljudima Grada Bihaća na priključenju zajedničkoj borbi za očuvanje rijeka u Bosni i Hercegovini, Viktor Bijelić, koordinator Koalicije za zaštitu rijeka BiH kazao je da je na 240 vodotoka Bosne i Hercegovine već izgrađeno preko 100 malih hidroelektrana a stotine novih se planira, a da se pri tom isključuje javnost iz procesa odlučivanja čime se direktno krši Aarhuska konvencija.

"Drago nam je da se Bihać pridružio ovoj koaliciji i da raste broj lokalnih zajednica koji podržava borbu protiv izgradnje hidrocentrala. Danas Bosna i Hercegovina izvozi skoro jednu trećinu proizvedene električne energije. Dajemo naše prirodne resurse na bjesomučnu eksploataciju zarad profita pojedinaca, čime ugrožavamo kvalitet okoliša i budućnost generacija koje dolaze. Preko 30 miliona KM godišnje građani BiH izdvajaju kroz Nadoknadu za obnovljive izvore energije, preko računa za električnu energiju, što završava u džepovima privatnih investitora koji uništavaju naše rijeke" – istakao je Bijelić.



Grb Grada Bihaća

U OPĆINI CENTAR ODRŽAN SASTANAK NA TEMU PRESTANKA MANDATA IZABRANIM ZVANIČNICIMA NA LOKALNOM NIVOU

Domaćin sastanka bio je načelnik Općine Centar dr. Nedžad Ajnadžić, a pozivu na sastanak odazvali su se načelnici općina Novo Sarajevo, Novi Grad Sarajevo i Vogošća Nedžad Koldžo, Semir Efendić i Edin Smajić, te direktorica Saveza općina i gradova FBiH Vesna Travljanin.

Direktorica Travljanin upoznala je prisutne da je Savez općina i gradova FBiH, koji je članom 51. Zakona o principima lokalne samouprave FBiH zakonski definiran kao zastupnik jedinica lokalne samouprave, na adresu viših institucija uputio upit za tumačenje trajanja mandata aktuelnih načelnika, gradonačelnika, te općinskih i gradskih vijećnika.

-Naime, mi smo u dva navrata postavili pitanje da li mandat aktuelnim načelnicima, gradonačelnicima, te općinskim i gradskim vijećnicima u FBiH traje do dana objavljivanja Odluke o potvrđivanju i objavljivanju rezultata lokalnih izbora 2020. godine. Do danas nismo dobili nikakav zvaničan odgovor, a važno je napomenuti da je u 2016. godini Odluka o potvrđivanju i objavljivanju rezultata lokalnih izbora 2016. godine objavljena u „Službenom glasniku BiH“ 1. novembra 2016. godine. Ubijedena sam da je ovo izuzetno značajno pitanje i da se mora pronaći rješenje, budući da navedeni izabrani zvaničnici odgovaraju za ustavnost i zakonitost akata koje donose u okviru svojih nadležnosti, istakla je Travljanin.

Načelnik Ajnadžić naglasio je da je iznimno važno obezbijediti kontinuitet vlasti, kako bi se omogućio nesmetan rad i funkcionisanje jedinica lokalne samouprave.

-Radi funkcionisanja izvršne i predstavničke vlasti na lokalnom nivou, zajedno sa Savezom općina i gradova FBiH, upućujemo apel nadležnim institucijama da odgovore na pitanje šta poslije 1. novembra 2020. godine kada aktuelnim gradonačelnicima, načelnicima, te općinskim i gradskim vijećnicima završava četverogodišnji mandat kako je to propisano Izbornim zakonom BiH. Problem koji može nastati može uzrokovati totalnu blokadu lokalne vlasti, a naročito u periodu kada se suočavamo sa pandemijom koronavirusa, poručio je Ajnadžić.





Musala 5/1

71000 Sarajevo

Telefon: ++387 33 216 502, 209 024, 209 120

Fax: ++387 33 552 810, 216 502

E-mail: dino@sogfbih.ba

Poštovani čitaoci,

putem ovog biltena pružamo Vam mogućnost da se informišete o aktivnostima Saveza, o bitnim dešavanjima u općinama i gradovima, aktivnostima naših partnera, institucija vlasti, kao i o razmjeni najboljih iskustava i praksi.

Na ovaj način pružamo informacije o održanim sjednicama organa i tijela Saveza, konferencijama, seminarima, radionicama, okruglim stolovima, javnim raspravama, ...

Ukoliko želite da se prijavite za primanje ovog biltena možete to učiniti tako što ćete poslati e-mail na: dino@sogfbih.ba

Molimo vas da informacije o našem biltenu prosljedite svim u vašoj i susjednim općinama i drugim zainteresiranim.

Ukoliko želite da objavite neke od vaših novosti, iskoristite bilten Saveza koji je brz i efikasan način komuniciranja.

Sa zadovoljstvom očekujemo vaše komentare, sugestije ili primjedbe.

Pratite nas na:

Gledajte Savez općina i gradova
Federacije Bosne i Hercegovine na



Pratite Savez općina
i gradova FBiH na



U TUZLI ODRŽANA ČETVRTA REGIONALNA JAVNA RASPRAVA O NACRTU ZAKONA O GRAĐEVINSKOM ZEMLJIŠTU

Četvrta, ujedno i posljednja javna rasprava o Nacrtu Zakona o građevinskom zemljištu, koju je Savez općina i gradova Federacije BiH organizovao u saradnji sa Federalnom upravom za geodetske i imovinsko-pravne poslove, održana je 22.10.2020. godine u Tuzli. Ovoj javnoj raspravi prethodile su rasprave održane u Mostaru, Sarajevu i Bihaću.

Nacrt zakona o građevinskom zemljištu usvojen je od strane oba doma Parlamenta Federacije BiH, te je s tim u vezi, Savez općina i gradova Federacije BiH, u saradnji sa Federalnom upravom za geodetske i imovinsko-pravne poslove, dogovorio organizaciju četiri regionalne javne rasprave za jedinice lokalne samouprave s ciljem predavljanja i razmatranja Nacrta Zakona o građevinskom zemljištu.

Raspravi u Tuzli su prisustvovali predstavnici iz sljedećih jedinica lokalne samouprave: Tuzla, Banovići, Gračanica, Sapna, Doboj Jug, Maglaj, Gradačac, kao i predstavnik Ministarstva prostornog uređenja Tuzlanskog kantona. I ovom prilikom je istaknuto da se radi o zakonskom propisu koji ima veliki značaj za jedinice lokalne samouprave, te da su ove rasprave dobra platforma za diskusiju i razmjenu mišljenja o predloženom zakonskom tekstu čije se usvajanje očekuje u skorijem periodu.

Planirano je da, nakon što su održane četiri regionalne javne rasprave, Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove, u svojstvu obrađivača teksta Zakona o građevinskom zemljištu, organizuje završnu online sesiju o Nacrtu Zakona o građevinskom zemljištu čime bi se okončao proces javnih rasprava i utvrdio Prijedlog ovog zakonskog propisa.

