



TRENING NA TEMU : “RAZVOJ KOMPETENCIJA IZABRANIH OPĆINSKIH ZVANIČNIKA
ZA USLUGE VODOSNADBJEVANJA, ODVODNJE I PREČIŠĆAVANJA OTPADNIH
VODA” | TUZLA 19/06/2019



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

Sesija 1:

STANJE VODNIH USLUGA U BIH- OSVRT

At the source of knowledge.

Nedostatak i kvalitet vode

**Nedostatak potrebnih količina
vode za piće**

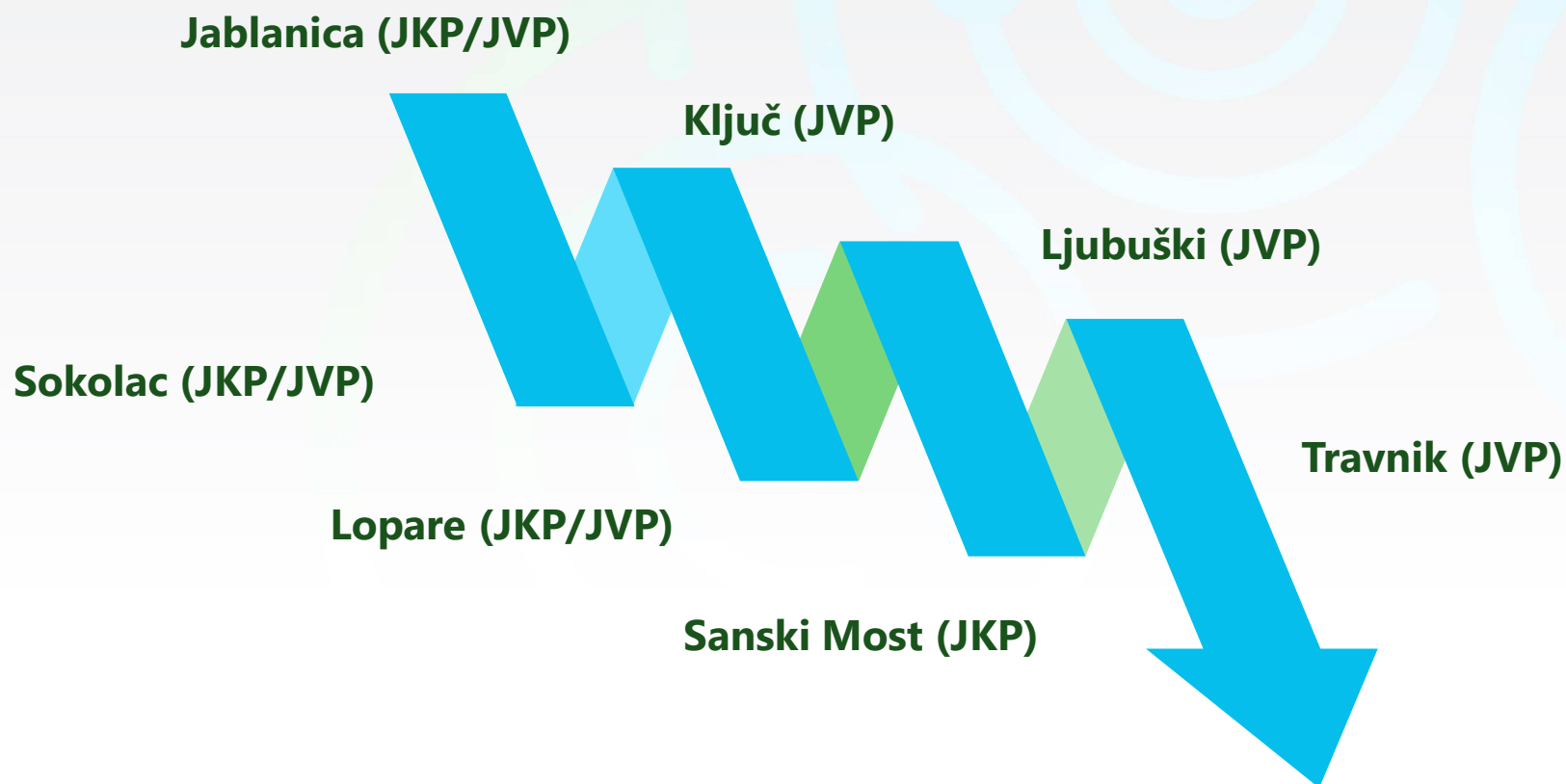
Kalesija,
Ključ,
Žepče,
.....

Pogoršana kvaliteta vode na izvoru

Bihać,
Lukavac,
Kalesija,
.....



JLS u kojima su JKP ili JVP u **stečaju** (BiH)



Stečaj komunalnog preduzeća Lopare

25. mar. 2015. 11:47 | Objavljeno u OSTALO |



LOPARE, Prijavljena stečajna potraživanja i obaveze Javnog komunalnog preduzeća „Eko-Kom“ Lopare veće su od milion maraka, što je znatno više od vrijednosti njegove imovine, potvrdio je za poslovni portal „**CAPITAL**“ Dušan Ristanović stečajni upravnik.

„Prijavljena potraživanja i obaveze preduzeća iznose oko 1.150.000 KM. S obzirom na to da su objekti i imovina ovog preduzeća javnog karaktera, i ne mogu se prometovati, povjerioci se neće namiriti u cjelosti“, kaže Ristanović.

Pavlović international banci, kao razlučnom povjeriocu, na ime svojevremeno odobrenog kredita za nabavku kamiona za odvoz čvrstog otpada, stečajni upravnik je na posljednjem izvještajnom ročištu u Okružnom privrednom sudu u Bijeljini priznao je potraživanje od 110.188 KM, ali je u cjelosti osporio potraživanje opštine Lopare u iznosu od 128.511 KM, koja je bila jemac za pomenuti kredit, istakavši da je nemoguće priznati potraživanje dva povjerioca po istom osnovu.

Stečajni upravnik je priznao i potraživanje UIO RC Tuzla po osnovnoj prijavi u iznosu od 20.068 KM, dok se nije mogao izjasniti o potraživanju po dopunskoj prijavi u iznosu od 277.417 KM, jer riječ nije još

„IZMEĐU 70 I 80% JAVNIH
KOMUNALNIH PODUZEĆA JE
NELIKVIDNO ILI NA GRANICAMA
NELIKVIDNOSTI!”



**Svjetska banka: Institucionalni
pregled sektora vodnih usluga u BiH**

Postojeće stanje vodnih usluga u BiH

Postojeći regulatorni okvir i postojeća praksa ne osiguravaju samoodrživost vodnih usluga / JVP/JKP

Posljedica je pogoršanje stanja mreže i kvalitete usluge

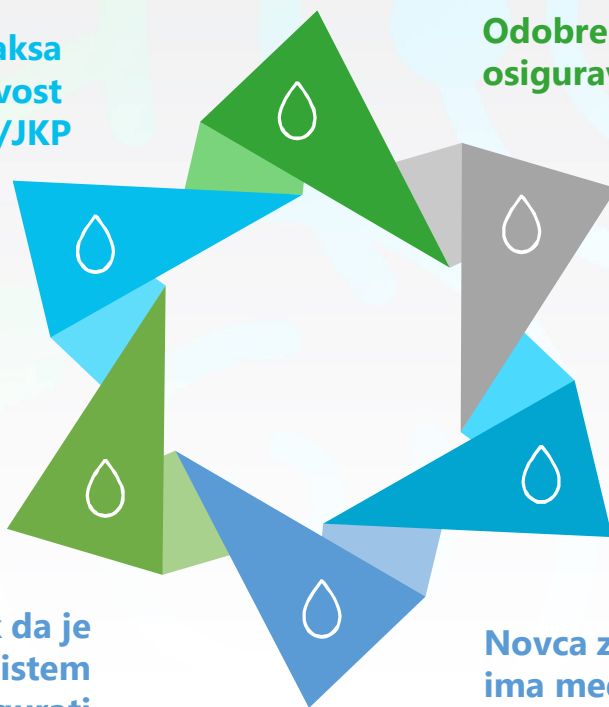
Politike sektora voda - zaključak da je u BiH potrebno uspostaviti sistem u kojem će cijena vodnih usluga osigurati neprofitno i samoodrživo financiranje sektora

Odobrena cijena usluga ne osigurava pokrivanje svih troškova,

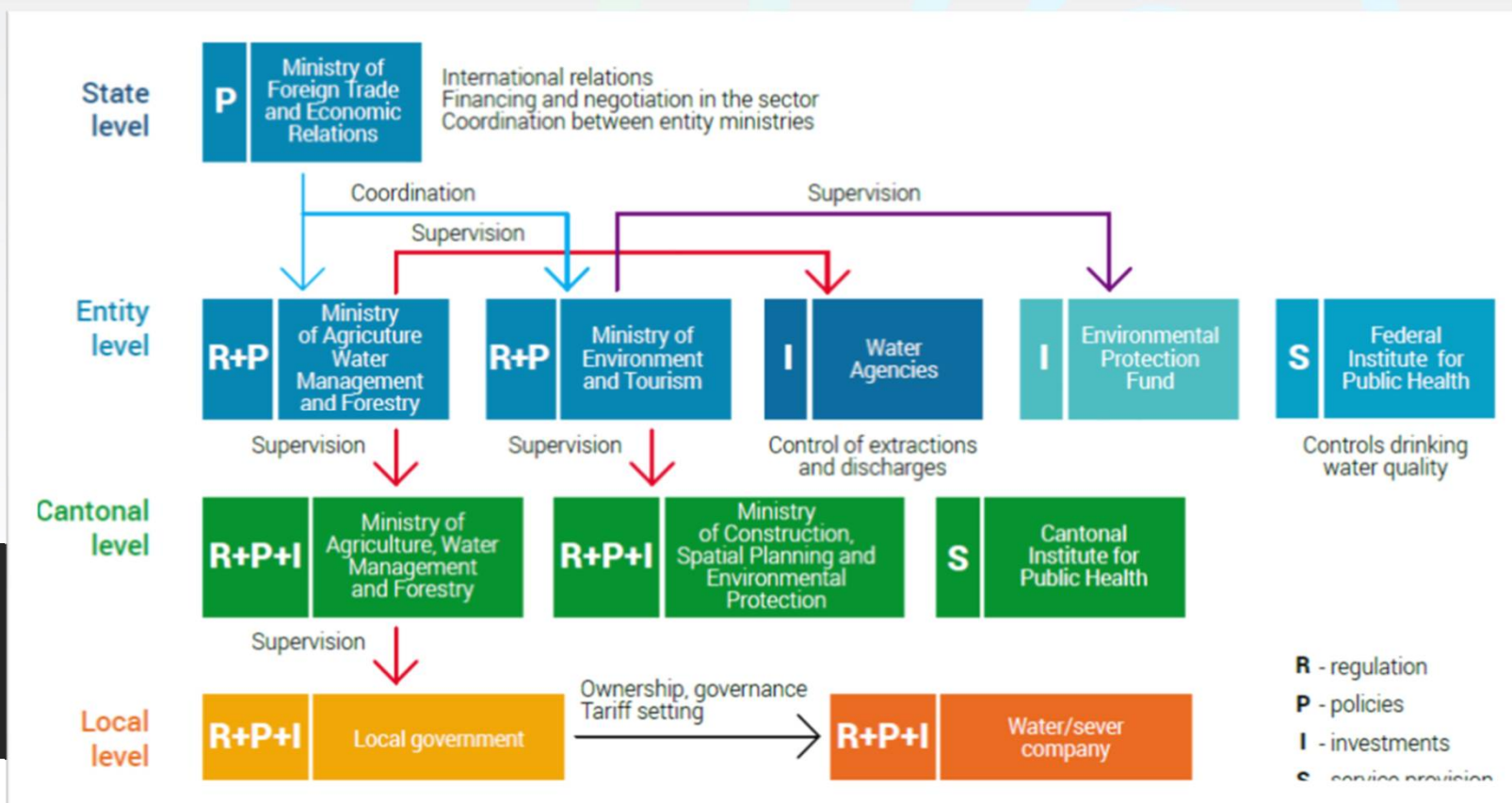
Odgovornost za samoodrživost je neupitno na strani JLS, ista se može rasteretiti, ali ne i u cijelosti delegirati vlastitom JVP/JKP

Potrebna je primjena metodologije za proračun cijene koja uključuje i planiranje u funkciji poboljšanja operative i finansijske uspješnosti

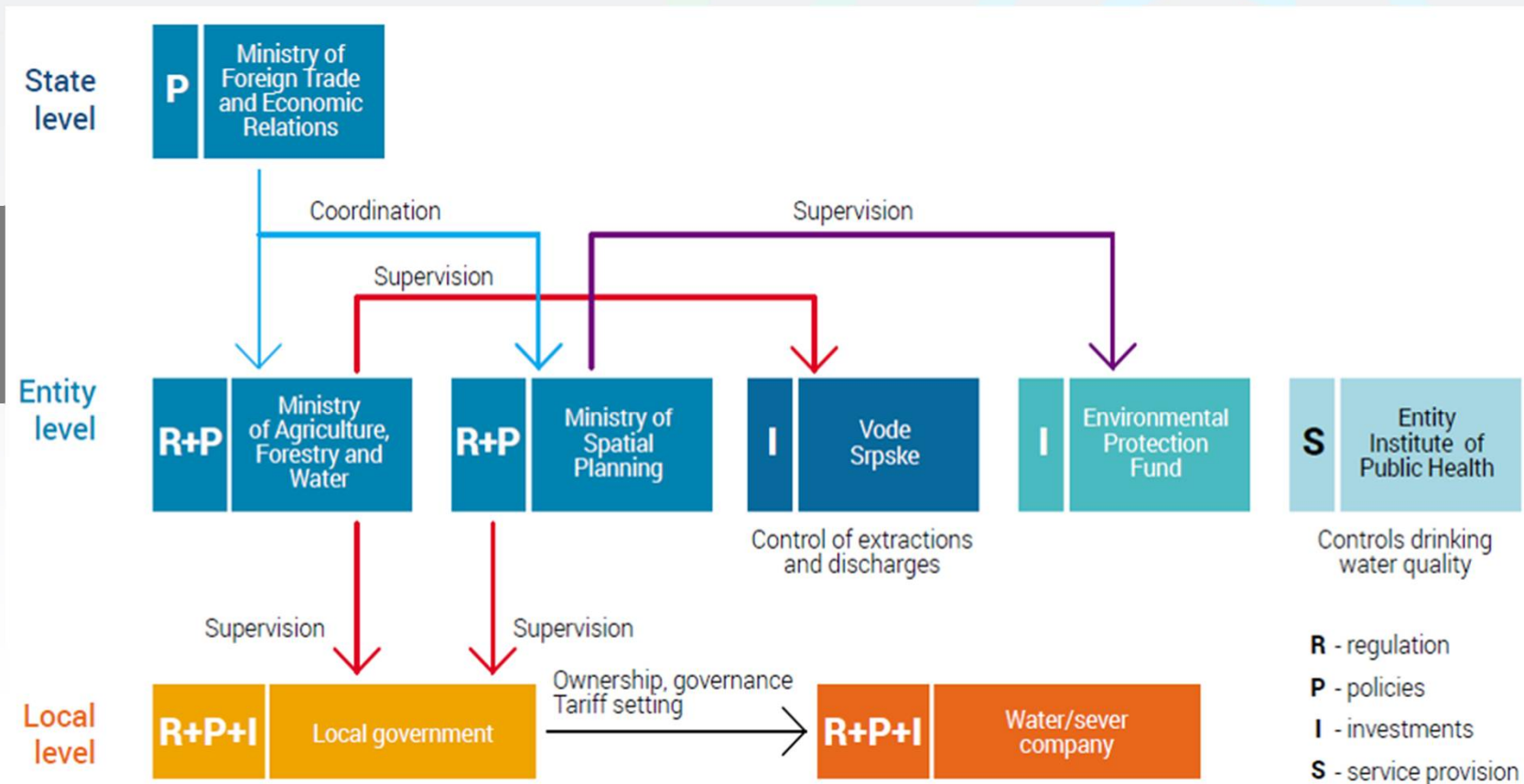
Novca za kapitalne infrastrukturne investicije ima međutim, sposobnost JLS i JKP/JVP nije na zahtijevanom nivou



Institucionalna organizacija sektora voda u BiH



Institucionalna organizacija sektora voda u Republici Srpskoj

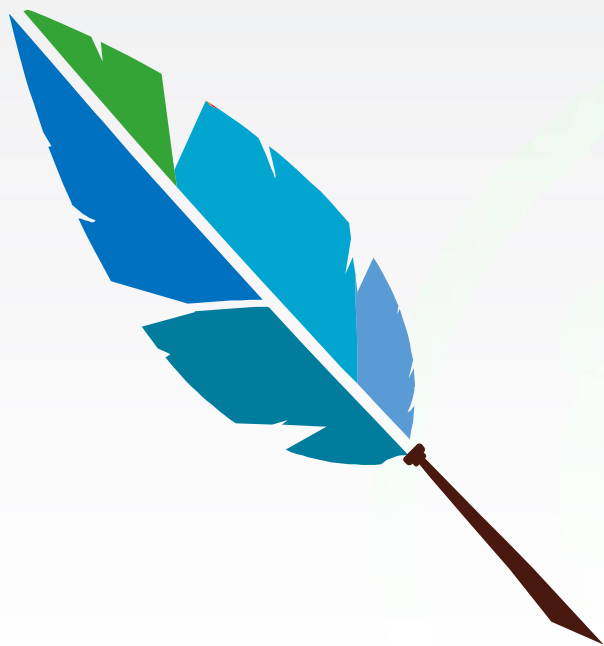


Sesija 2:

PRAVNI OKVIR ZA SEKTOR VODNIH USLUGAU BIH

At the source of knowledge.

Evropske konvencije



Član 4. stav 3. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi glasi: „javi poslovi će se po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neke drugu vlast vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti“

To prvenstveno znači da lokalna samouprava mora zadovoljiti potrebe građana i odgovoriti na svakodnevne i konstantne zahtjeve za pružanje usluga lokalnom stanovništvu, odnosno obavljati poslove, izgrađivati i održavati lokalnu infrastrukturu, finansije i efikasnu upravu. A usluge vodosnabdijevanja, odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda predstavljaju dio javnih usluga neophodnih lokalnom stanovništvu.

PRAVNI OKVIR ZA SEKTOR VODNIH USLUGA

Nadležnosti JLS
USTAVNA NADLEŽNOST
ZAKONSKA NADLEŽNOST



Prema član 8. Zakona o principima samouprave FBiH ("Službene novine FBiH" br. 49/06 i 51/09) **ISKLUČIVA NADLEŽNOST** JLS je "upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture" i to:

- ❖ **vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda,**
- ❖ prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada,
- ❖ održavanje javne čistoće
- ❖ gradska groblja
- ❖ lokalni putevi i mostovi
- ❖ ulična rasvjet
- ❖ javna parkirališta
- ❖ parkovi



**ODLUKE JLS, JLS
samostalno odlučuje o
pitanjima uređenja,
organiziranja i upravljanja
komunalnim djelatnostima
(vodnim uslugama), koje
predstavljaju jedan od
nezamjenjivih uslova
života i rada savremenog
čovjeka.**

Nadležnosti JLS



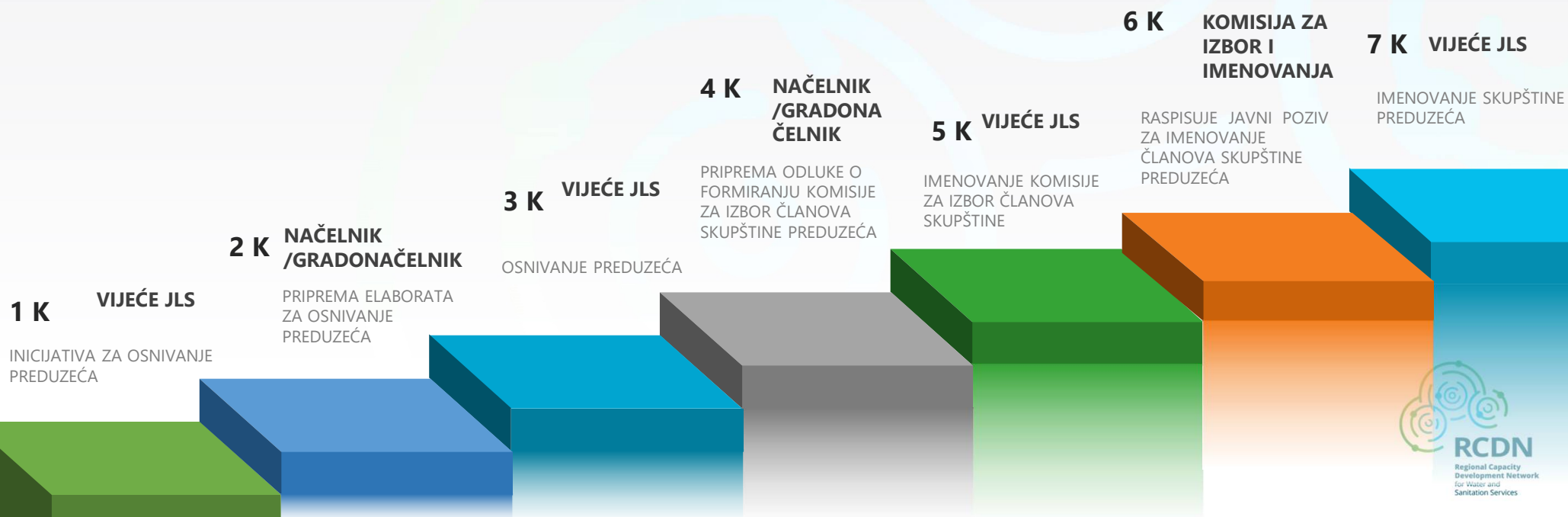
Kako bi ostvarila povjerene joj obaveze, JLS **osniva** javno komunalno / vodovodno preduzeće (JKP/JVP) i svojom Odlukom tom preduzeću **povjerava** pružanje komunalnih vodnih usluga svim stanovnicima na teritoriji JLS.

Između JLS kao osnivača i JKP kao pružatelja usluge postoji **neraskidiva veza** koja se zasniva na zakonom utvrđenim obavezama i odgovornostima (nadležnostima) u obezbjeđenju vodnih usluga.

JLS kao organ uprave su uspostavljene prema Zakonu o organizaciji organa uprave, a JKP/JVP kao kompanije su uspostavljene prema Zakonu o javnim preduzećima i Zakonu o privrednim društvima.

Osnivanje javnog komunalnog preduzeća- osnovni koraci

Postupak u JLS



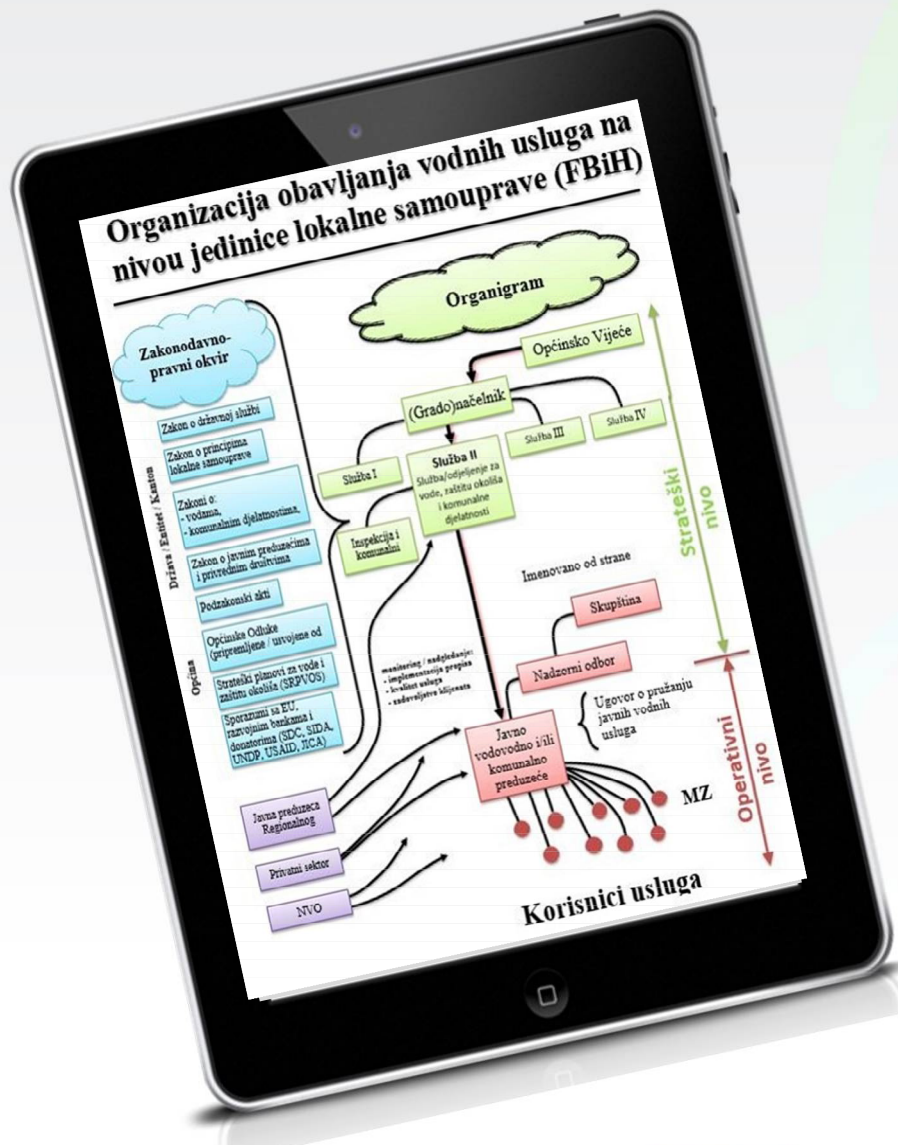
Prava i obaveze, uloge i odgovornosti

Uloge i odgovornosti, odnosno prava i obaveze organa JLS u radu i poslovanju JKP definirane su sljedećom pravnom regulativom:

- ❖ Zakon o komunalnim djelatnostima – posebni zakon (lex specialis),
- ❖ Zakon o javnim preduzećima i Zakon o privrednim društvima – opći zakoni (lex generalis),
- ❖ Zakonom o vodama,
- ❖ Podzakonski akti: Odluka o osnivanju/ organizovanju JKP, Statut JKP,
- ❖ Ugovor o pružanju javnih vodnih usluga (PSA), sa KPI.



Prema važećim propisima potrebno je napraviti funkcionalnu analizu rada JLS za oblast vodnih usluga, te na osnovu preuzetih prava i obaveza JLS treba unaprijediti postojeću organizaciju obavljanja vodnih usluga i sistematizaciju radnih mjesta.

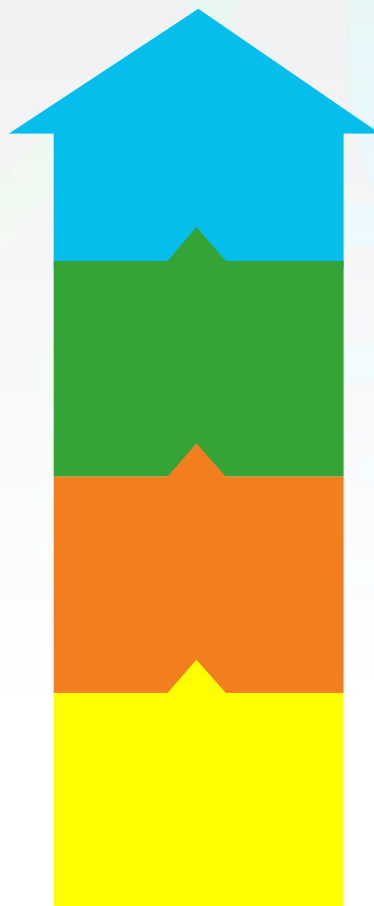


Organizacija obavljanja vodnih usluga na nivou JLS u FBiH

Odgovornost vijeća JLS prema važećim propisima

Vijeće JLS u većini JLS daje saglasnost na imenovanja:

- ❖ članova Skupštine JKP/JVP,
- ❖ članova Nadzornih odbora JKP/JVP,
- ❖ uprave i direktora JKP/JVP,



Vijeće JLS donosi sljedeće Odluke:

- ❖ o visini tarife / cijene vodnih usluga,
- ❖ o zaštiti izvorišta vode za piće,
- ❖ o vodosnabdijevanju,
- ❖ o odvodnji i prečišćavanju vodnih usluga,
- ❖ o načinu priključenja korisnika usluga,
- ❖ o kreditnom zaduženju JKP/JVP,
- ❖ o izgradnji kapitalnih infrastrukturnih investicija,
- ❖ o povjeravanju JKP/JVP imovine (infrastrukture) na upravljanje i održavanje.

Odgovornost vijeća JLS prema važećim propisima



Vijeće JLS u većini JLS usvaja

- ❖ Strateške i poslovne planove JKP,
- ❖ Godišnje planove JKP,
- ❖ Godišnje izvještaje o poslovanju JKP/JVP.



Svojim radom Vijeće JLS na direktan i indirektan način utiče na:

- ❖ Pravni i poslovni ambijent u kojem posluje JKP,
- ❖ Ključne operativne i financijske pokazatelje uspješnosti poslovanja,
- ❖ Kvalitetu i održivost usluge prema korisnicima usluga,
- ❖ Održivost poslovanja JKP kao pružatelja usluge,
- ❖ Održivost kapitalnih infrastrukturnih projekata.

Nivo operativne autonomije javih komunalnih preduzeća

Ugovor o pružanju javnih vodnih usluga kojim su jasno i precizno definirana međusobna prava i obaveze, uloge i odgovornosti JLS i JKP/JVP po pitanju obavljanja vodnih usluga, ali i mehanizmi njihove saradnje i interakcije.

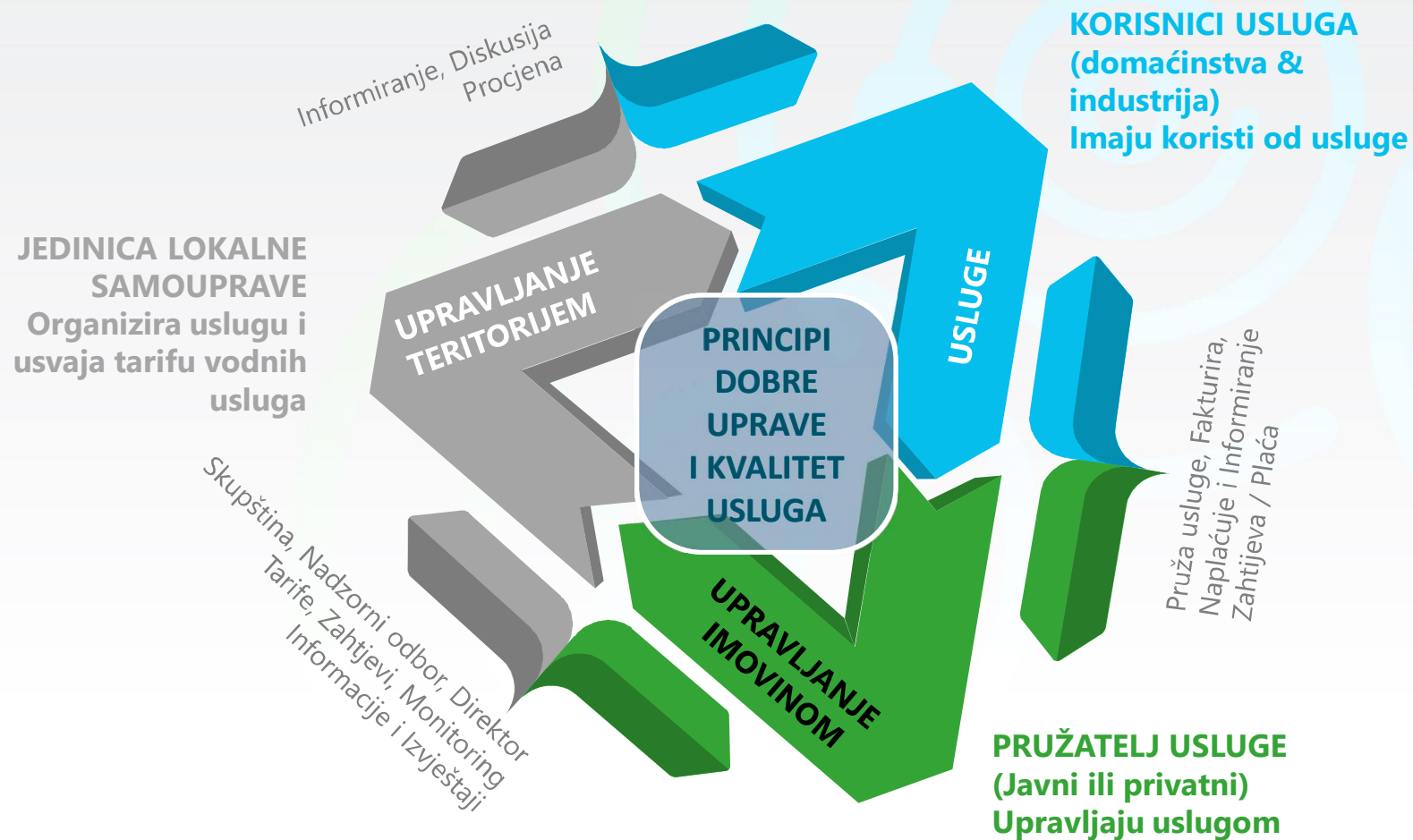
Ugovor sa korisnicima usluga kojim se definiraju međusobna prava i obaveze, uloge i odgovornosti između JKP/JVP pružatelja usluga i građana (korisnika usluga).



4 Priloga Ugovora:

- ❖ Program subvencioniranja dijela troškova komunalnih usluga vodosnabdijevanja i odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda za socijalno ugrožene kategorije stanovništva, uključujući i Odluku o subvencioniranju;
- ❖ Odluka o mjerama naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja (odluka o izmirenju potraživanja za vodne usluge institucija koje su u vlasništvu JLS);
- ❖ Metodologija za određivanje cijene vodosnabdijevanja i odvodnje otpadnih voda;
- ❖ Odluka o korištenju sredstava amortizacije.

Kreiranje zlatnog trokuta partnerstva



Hvala na pažnji!

**Razvoj kompetencija izabranih
općinskih zvaničnika za
usluge vodosnabdjevanja i odvodnje i
prečišćavanja otpadnih voda**

dr.sci Muamer Hodžić
muameroc@gmail.com
061 818 977

